



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы
Ханты-Мансийского района
по социальным вопросам
И.А.Уваровой

19-Исх-456
03.12.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района
на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие

нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – отделом по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района представлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 30.11.2021 № 02-Исх-906;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 25.11.2021 № 07-Исх-2430;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 22.11.2021 № 05-Исх-2102;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2021 № 04-Исх-5131;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) управления юридической, кадровой работы и муниципальной службы администрации Ханты-Мансийского района от 29.11.2021 № 278.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее – Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Паспорте Проекта программы, *частично заполнена графа «Документ-основание»* в части отражения целевых показателей.

В Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» отсутствует мероприятие «Региональный проект «Социальная активность», кроме того *не соблюден порядковый номер структурного элемента* из Приложения 1 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы (по годам)».

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.*

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района по социальным вопросам.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района (отдел по культуре, спорту и социальной политике) (далее – отдел по культуре, спорту и социальной политике).

Соисполнителями муниципальной программы определены: комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (подведомственные учреждения) (далее – комитет по образованию, образовательные организации); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район» (далее – редакция газеты «Наш район»); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Организационно-методический центр» (далее – МАУ «ОМЦ»).

Национальной целью программы является – создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: развитие институтов гражданского общества, социальной активности граждан, добровольческого потенциала жителей Ханты-Мансийского района, реализации гражданских инициатив, формирования культуры открытости в системе муниципального управления.

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Обеспечение прозрачной и конкурентной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
2. Обеспечение условий для развития институтов гражданского общества, социальной активности граждан, добровольческого потенциала жителей Ханты-Мансийского района, реализации гражданских инициатив;
3. Обеспечение открытости органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района;
4. Обеспечение условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
5. Поддержка и развитие средств массовой информации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на некорректность сформулированных задач, в том числе

их идентичность с поставленными целями муниципальной программы, что недопустимо в силу пункта 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, и Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в Паспорте программы.

Необходимо отметить, что Таблицей 6 «Перечень показателей, распределенных по городским округам и муниципальным районам автономного округа» постановления Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 468-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования», для Ханты-Мансийского муниципального района предусмотрен показатель: «Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность» со значениями на 2022 год – 2 590 человек; на 2023 год – 2 610 человек; на 2024 год – 2 620 человек, при этом Проектом программы предусмотрены значения по данному показателю следующие: на 2022 год – 1 262 человек; на 2023 год – 1 305 человек; на 2024 год – 1 307 человек.

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать значения целевых показателей с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 468-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования».

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 40 080,6 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 13 360,2 тыс. рублей;

2023 год – 13 360,2 тыс. рублей;

2024 год – 13 360,2 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены средства федерального бюджета, бюджета автономного округа, бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Проектом программы предусмотрена реализация мероприятий с нулевым финансовым обеспечением. Контрольно-счетная палата предлагает: в случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие единообразия в отражении числовых значений (суммы в Паспорте и Приложении 1 указаны в тысячах рублей с точностью до целого числа или первого знака после запятой)* и предлагает сформировать параметры финансового обеспечения в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы предусматривает участие Ханты-Мансийского района в реализации регионального проекта «Социальная активность» (мероприятие 1.1).

Процессная часть Проекта муниципальной программы предусматривает реализацию следующих мероприятий.

В рамках основного мероприятия 1.2. «Муниципальная поддержка проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на развитие гражданского общества» предусмотрена реализация мероприятий (структурные элементы): 1.2.1. «Субсидии на финансовое обеспечение проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на повышение качества

жизни людей пожилого возраста»; 1.2.2. «Субсидии на финансовое обеспечение проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на социальную адаптацию инвалидов и их семей»; 1.2.3. «Субсидии на финансовое обеспечение проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в области образования, культуры, просвещения, науки, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта, а также содействие духовному развитию личности»; 1.2.4. «Субсидии на финансовое обеспечение проектов в сфере деятельности по изучению общественного мнения»; 1.2.5. «Субсидия на финансовое обеспечение проектов в области содействия добровольчества и благотворительности»; 1.2.6. «Оказание информационно-методической помощи социально ориентированным некоммерческим организациям и инициативным гражданам».

Пунктом 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса регламентировано, что в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

При этом, Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации или муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

Учитывая изложенное, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.06.2021 № 155 утверждены соответствующие Правила предоставления субсидий из местного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных, муниципальных учреждений.

В нарушение пункта 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Порядок определения объема соответствующей субсидии не утвержден, следовательно, объем финансового обеспечения реализации мероприятия 1.2. «Муниципальная поддержка проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на развитие гражданского общества» не подтвержден, в этой связи возможен риск дополнительных расходов на реализацию данных мероприятий.

В рамках основного мероприятия 1.3. «Создание условий для развития гражданских инициатив» предусмотрена реализация мероприятий: 1.3.1. «Обучение по программам в сфере добровольчества»; 1.3.2. «Ведение сайта «Добрый Ханты-Мансийский район» (в том числе разделов «Карта социальной активности Ханты-Мансийского района», «Банк лучших практик, реализуемых инициативными гражданами Ханты-Мансийского района и социально ориентированными некоммерческими организациями»); 1.3.3. «Развитие добровольческого (волонтерского) движения»; 1.3.4. «Мероприятия по вовлечению в творческую деятельность молодежи».

В рамках основного мероприятия 1.4. «Обеспечение открытости органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация мероприятия (структурный элемент): 1.4.1. «Организация и проведение форумов, семинаров, круглых столов по вопросам организации взаимодействия органов местного самоуправления и общественности».

В рамках основного мероприятия 1.5. «Организация выпуска периодического печатного издания-газеты «Наш район»» предусмотрена реализация мероприятий (структурные элементы): 1.5.1. «Организация выпуска периодического печатного издания-газеты «Наш район»»; 1.5.2. «Обеспечение бесплатной подписки на газету «Наш район» для жителей Ханты-Мансийского района, относящихся к льготной категории населения».

Контрольно-счетная палата отмечает, что финансово-экономическое обоснование расходов к рассмотрению Проекта программы не представлено.

В этой связи, возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что планирование бюджетных ассигнований на организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий осуществляется с учетом единого комплексного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, в рамках рассмотрения Проекта программы единый календарный план либо проект на 2022 год не предоставлен.

При этом, Приложением 2 к Проекту постановлению муниципальной программы утверждается календарный план реализации мероприятий к муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 2022 год.

С целью обеспечения информационной открытости деятельности администрации Ханты-Мансийского района и ее органов, постановлением

администрации Ханты-Мансийского района от 11.01.2017 № 2 «Об официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района» утвержден перечень общедоступной информации о деятельности администрации Ханты-Мансийского района, размещаемой в сети Интернет в форме открытых данных (далее – Перечень).

Данным Перечнем установлен ответственный исполнитель за размещение в сети Интернет единого календарного плана культурных и спортивных мероприятий Ханты-Мансийского района – отдел по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на 2021 год единый календарного плана культурных и спортивных мероприятий Ханты-Мансийского района на официальном сайте Ханты-Мансийского района так же не размещен (отсутствует).

Контрольно-счетная палата также отмечает, что перечень услуг (мероприятий) в сфере культуры, физической культуры и спорта, передаваемых на исполнение негосударственным (немуниципальным) некоммерческим организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, в Ханты-Мансийском районе утвержден распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 19.04.2021 № 461-р, в котором отсутствуют мероприятия, планируемые к реализации в рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (Приложение 2).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, установлено нарушение требований пункта 5.3. Приложения 1 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252. Проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной разделом III Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;
2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;
3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;
4. управление юридической, кадровой работы и муниципальной службы администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2021, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 22.11.2021, а заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 25.11.2021, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата рекомендует Проект муниципальной программы к утверждению.

Кроме этого, при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу обеспечить соблюдение требований вышеуказанных нормативных актов и устранить выявленные замечания.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
20A8AECFF5A24F0E23A0DF75A56DF3926598F320
Владелец: Бурычкина Оксана Алексеевна
Действителен с 03.12.2020 по 03.03.2022

О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна
тел: 35-28-67